
El reciente regreso de Rusia a América Latina

El **Dr. Evan Ellis** es profesor investigador de Estudios Latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos del Colegio de Guerra del Ejército de los Estados Unidos, con un enfoque en las relaciones de la región con China y otros actores no occidentales, así como el crimen organizado transnacional y el populismo en la región. El Dr. Ellis ha publicado más de 300 trabajos, incluidos los siguientes libros: *China in Latin America: The What and Wherefores* (2009), *The Strategic Dimension of Chinese Engagement with Latin America* (2013), *China on the Ground in Latin America* (2014) y *Transnational Organized Crime in Latin America and the Caribbean* (2018). Recientemente, publicó su quinto libro, *China Engages Latin America: Distorting Development and Democracy?*

Introducción

La amenaza indirecta hecha por el viceministro de Relaciones Exteriores de Rusia, Sergei Ryabkov, cuando la crisis en Ucrania se intensificó en enero de 2022, de que Rusia no podía descartar el despliegue de fuerzas militares en Venezuela y Cuba, enfatizó los riesgos estratégicos que plantea la posición de Rusia en el hemisferio occidental.¹

A primera vista, la credibilidad de que Rusia despliegue capacidades militarmente significativas en esos dos países es dudosa, como lo señaló el asesor de seguridad nacional de Estados Unidos, Jake Sullivan. En el contexto de la movilización de tropas a gran escala de Rusia en su frontera con Ucrania y en otros lugares,² su capacidad militar y presupuestaria para sostener simultáneamente una presencia militar significativa en el hemisferio occidental es cuestionable y probablemente sería contraproducente en su capacidad militar, económica y diplomática para lograr los objetivos de una operación militar en Europa. Sin embargo, no es la primera vez en la era posterior a la Guerra Fría que Rusia ha tratado de utilizar amenazas militares en América Latina cuando se le desafía en su entorno cercano. En el año 2008, durante el conflicto promovido por los separatistas respaldados por Rusia en Georgia, Rusia desplegó por primera vez bombarderos con capacidad nuclear Tu-160 en Venezuela,³ seguidos más tarde por cuatro buques de guerra.⁴ Posteriormente, Rusia volvió a enviar sus bombarderos Tu-160 a la región en el año 2013,⁵ cuando Estados Unidos y la Unión Europea presionaron dicho país por su apoyo a las fuerzas separatistas en Ucrania,⁶ y por tercera vez en el año 2018.⁷ De hecho, durante este último despliegue, el gobierno ruso declaró su intención de establecer una base aérea en la pequeña isla venezolana de La Orchilla.⁸

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Incluso si la más reciente amenaza de despliegue militar de Rusia no es creíble, el país sigue siendo una potencia armada nuclear con la capacidad de representar una amenaza estratégica real, aunque limitada, para los Estados Unidos al operar en este hemisferio. En los últimos años, Rusia ha impactado estratégicamente en América Latina y el Caribe a pesar de sus limitados recursos y capacidades de proyección de poder militar convencional.⁹ Lo ha hecho a través de una combinación de amenazas selectivas, actividades militares y comerciales, así como operaciones de guerra de información, todas ellas aprovechando principalmente una coalición de regímenes antiestadounidenses en la región.

Durante los últimos seis años, la relativa debilidad de la izquierda de América Latina, junto con los bajos precios del petróleo que han limitado la capacidad de Rusia para proyectar un poder sostenido en el hemisferio occidental,¹⁰ han ocultado el desafío del compromiso ruso. Esos factores limitantes, sin embargo, se están erosionando. En ese sentido, en este artículo se examina el desafío que representan para Estados Unidos y la región las actividades rusas en América Latina, particularmente en el contexto del efecto complementario de otros actores extrahemisféricos como China e Irán, así como el giro sin precedentes de la región hacia la izquierda y el autoritarismo populista.

Fundamentos de los lazos estratégicos de Rusia en la región

La capacidad de Rusia para proyectar su presencia en América Latina y el Caribe es el resultado de diversos factores interdependientes: (1) los regímenes populistas antiestadounidenses dispuestos a trabajar con Rusia, (2) el rol habilitador del dinero chino, (3) el legado militar de Rusia durante la Guerra Fría y otros lazos con la región, (4) las industrias clave en las que la actividad y la inversión rusas ofrecen algún valor a la región, incluidas la industria militar, nuclear, espacial y petrolera, así como sus compras agrícolas, y (5) las capacidades de guerra de información de Rusia.

Regímenes antiestadounidenses. Las relaciones y los puntos de entrada de Rusia a América Latina son más limitados que los del mayor rival geopolítico de Estados Unidos, la República Popular China (RPC).¹¹ Un número limitado de regímenes populistas autoritarios antiestadounidense ha estado dispuestos a cooperar con las acciones más provocativas de Rusia en el hemisferio. En la actualidad, estos regímenes incluyen a Cuba, Venezuela y Nicaragua, aunque otros gobiernos, en particular los regímenes populistas y de izquierda, están dispuestos a trabajar con Rusia de formas menos provocativas.

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

En la historia reciente, cuando Rusia trató de desplegar una fuerza militar en la región para compensar las presiones internacionales contra las acciones de Rusia en su propio entorno cercano, en Georgia en el año 2008 y luego en Ucrania en los años 2013-2014, la cooperación de regímenes antiestadounidenses en América Latina fue clave para el éxito de Rusia. Por ejemplo, cuando Rusia envió bombarderos Tu-160 Backfire con capacidad nuclear a la región en el año 2008,¹² seguidos de una flotilla de buques de guerra, incluido el crucero ruso de propulsión nuclear Pedro el Grande.¹³

El dinero chino como factor habilitador. La economía de Rusia, con un producto interno bruto (PIB) de 1,48 billones de dólares,¹⁴ es solo una décima parte del PIB de 14,7 billones de dólares de China.¹⁵ Además, la economía de Rusia está mucho menos diversificada y depende más de las ganancias de las exportaciones de petróleo, que están sujetas a fluctuaciones significativas. En consecuencia, la capacidad de Rusia para proporcionar grandes cantidades de equipo militar o financiar otros proyectos a crédito a socios en la región durante un período prolongado es limitada. De hecho, durante las últimas dos décadas, la RPC ha desempeñado un papel mucho más importante que Rusia como fuente de recursos para los regímenes populistas a medida que esos regímenes han consolidado el poder.¹⁶ China lo ha hecho otorgando préstamos, realizando inversiones y comprando productos básicos. De hecho, la RPC ha otorgado al menos \$ 62,2 mil millones en préstamos a Venezuela, \$ 18,4 mil millones a Ecuador y \$ 17,1 mil millones a Argentina, además de miles de millones más para compras de petróleo y otros productos básicos de esos regímenes.¹⁷ El dinero de la RPC también ha contribuido indirectamente a la supervivencia del régimen, ayudando a viabilizar los obsequios de petróleo del gobierno venezolano a Cuba y su provisión de fondos a Nicaragua a través de ALBANISA.¹⁸ Juntos, este capital ha ayudado a que estos regímenes sean lo suficientemente solventes y políticamente estables para involucrarse en formas provocativas de cooperación con Rusia, formas de cooperación que China,¹⁹ debido a sus mayores niveles de interdependencia económica con la región y Occidente, preferiría evitar.

Relaciones históricas. Las interacciones militares y políticas de Rusia en la región durante la Guerra Fría permitieron a dicho país construir relaciones en la región, así como conocimientos especializados para respaldar su reincorporación actual. Esto incluye algunos militares y líderes políticos latinoamericanos que se entrenaron en Rusia o se educaron en instituciones rusas como la Universidad Patrice Lumumba.²⁰ Los cimientos históricos sobre los que Rusia se basa en la región también incluyen equipos militares rusos en países como Cuba, Nicaragua, Perú y Colombia,²¹ que podrían crear una base para el compromiso militar ruso en la actualidad, incluidos los contratos para mantener y restaurar ese equipo, así como vender equipo nuevo. De hecho, hay más

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

de 400 helicópteros militares rusos en América Latina,²² y el 42 por ciento de las ventas de helicópteros militares nuevos en la región son rusos.²³

Industrias clave. Aunque los recursos y la competitividad de las industrias rusas palidecen en comparación con las de la RPC, las capacidades rusas en áreas seleccionadas crean influencia para un compromiso político más amplio. Como se señaló anteriormente, la industria militar rusa y sus organizaciones de apoyo asociadas, Rosboronexport y Rostec, crean la base para el compromiso a través de la venta de armas y los servicios de apoyo tanto con los regímenes antiestadounidenses como con aquellos países con equipos heredados o productos de capacidad media.²⁴ No obstante, la reputación relativamente mala de Rosboronexport en cuanto al servicio, la dependencia frecuente de Rusia de equipos remanufacturados obsoletos y la capacidad limitada del Estado ruso para suministrar grandes cantidades de artículos militares a crédito, han permitido a las empresas con sede en la RPC ganarle participación a Rusia en el mercado de productos militares. Los ejemplos incluyen incursiones chinas en la venta de bienes al Ejército venezolano,²⁵ un mercado previamente dominado por Rosboronexport. También incluyen una victoria de Norinco de China sobre su rival ruso en el Perú por la venta de lanzacohetes montados sobre camiones para reemplazar un sistema ruso más antiguo.²⁶

Adicionalmente a los artículos militares, la empresa Rosatom, de la industria nuclear de Rusia, se ha convertido en un importante proveedor de material a regímenes antiestadounidense que desean energía nuclear o capacidades de investigación a través de empresas menos sujetas a la influencia de los gobiernos occidentales. Los emprendimientos recientes incluyen la construcción por parte de Rosatom de un reactor de investigación en El Alto,²⁷ Bolivia, y la reciente expresión de interés del gobierno argentino en que Rusia construya dos reactores nucleares en ese país.²⁸

La industria espacial de Rusia ha sido otra herramienta de participación en la región. Su principal oferta en este sentido es su arquitectura satelital GLONASS. Rusia actualmente tiene múltiples usuarios latinoamericanos para GLONASS, incluidas estaciones terrestres en Brasil y Nicaragua.²⁹

En el sector petrolero, la empresa rusa Rosneft, con su jefe Igor Sechin, un colega de la comunidad de inteligencia de Vladimir Putin,³⁰ ha sido un vehículo importante para la participación rusa en Venezuela,³¹ entre otros países productores de petróleo. Otras compañías petroleras rusas, incluidas Gazprom, Lukoil y TNK, también han estado activas en la región, con proyectos en Bolivia,³² Ecuador³³ y Colombia, aunque tienen una orientación más comercial.³⁴

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

En el sector minero, *Russia Aluminium Corporation* (Rusal) ha tenido presencia en Guyana y Jamaica,³⁵ aunque las dificultades económicas de Rusal y el bajo precio internacional de la bauxita llevaron a la empresa a vender su instalación cerrada de Alpart en Jamaica a JISCO de China en 2016.³⁶ Además, Rusoro ha tenido un rol en la industria del oro de Venezuela,³⁷ mientras que otras empresas rusas han explorado un rol en la industria del níquel de Cuba.³⁸

Finalmente, Rusia ha sido -durante mucho tiempo- un importante comprador agrícola, incluido la compra de carne de proveedores sudamericanos como Argentina, Brasil³⁹ y Paraguay,⁴⁰ creando algunos avances positivos con gobiernos que no son necesariamente antiestadounidenses.

Capacidades de guerra de información. En los últimos años, la experiencia rusa de la Guerra Fría con la propaganda, arraigada en las doctrinas rusas de "control reflexivo", ha evolucionado a través de los medios modernos y las capacidades de las redes sociales para darle a Rusia una capacidad sofisticada para impactar la opinión pública y las percepciones en la región.⁴¹ Dichos esfuerzos incluyen medios rusos abiertos como *Sputnik* y *Russia Today*,⁴² así como esfuerzos en las redes sociales a través de plataformas como *Twitter*, *Facebook* y *WhatsApp*. El alto nivel de desconfianza en la región hacia el discurso del gobierno y los medios tradicionales ha hecho que América Latina y el Caribe sean particularmente vulnerables a este tipo de iniciativas.⁴³

Rusia ha utilizado esa capacidad no tanto para crear una opinión favorable hacia Rusia, sino más bien para fomentar la inestabilidad y socavar los regímenes alineados con Occidente.⁴⁴ Tanto el gobierno colombiano⁴⁵ como el chileno⁴⁶ han acusado a los agentes de redes sociales rusos de contribuir a la radicalización de las protestas en sus países.

Actores clave

Venezuela. Teniendo en consideración la amenaza rusa de enero de 2022 de desplegar fuerzas militares en Venezuela,⁴⁷ la posición de Rusia en Venezuela se encuentra posiblemente entre las más grandes y estratégicamente más significativas que este país tiene en la región. Podría decirse que los dos ejes clave de la relación Rusia-Venezuela han sido la venta de armas y el petróleo. Con respecto a las armas, desde el año 2006 hasta la muerte de Hugo Chávez en el año 2013, Rusia vendió más de \$11 mil millones en armas a Venezuela,⁴⁸ incluidos tanques T-72, vehículos blindados

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

BMP-3 y BTR-80, cazas Su-30, Mi-17 y helicópteros Mi-35, así como otros artículos militares finales, lo que convierte a Venezuela en el mayor socio militar de Rusia en la región.⁴⁹

Venezuela -bajo Hugo Chávez y su sucesor Nicolás Maduro- también se convirtió en uno de los aliados más confiables de Rusia para proyectar fuerza en la región, con el país recibiendo, como se señaló anteriormente, dos bombarderos y buques de guerra rusos Tu-160 Backfire en el año 2008, y más visitas de Tu -160 en los años 2013 y 2018. Rusia y Venezuela también acordaron establecer una fábrica de rifles en Venezuela, aunque el proyecto ha sufrido importantes retrasos debido a la corrupción y otros problemas.⁵⁰

A medida que se profundizaba la crisis política y fiscal del régimen venezolano y disminuía su capacidad para pagar sus cuentas, el compromiso militar de Rusia pasó de la compra de artículos nuevos al mantenimiento, las actualizaciones, la capacitación y otros tipos de apoyo.⁵¹ Los despliegues rusos periódicos en el país incluyeron apoyo para el equipo militar⁵² y los sistemas de defensa aérea venezolanos comprados a Rusia, así como mercenarios del Grupo Wagner,⁵³ que no solo brindaron seguridad al presidente Maduro, sino que posiblemente también brindaron protección a las operaciones comerciales rusas en el peligroso interior de Venezuela.⁵⁴

En el sector del petróleo, aunque prácticamente todas las compañías petroleras de Rusia buscaron posiciones en el país durante la era de Hugo Chávez, incluidas Gazprom, TNK, Lukoil y Surgutneftegas,⁵⁵ los problemas en el sector finalmente llevaron a todas a retirarse, vendiendo activos a Rosneft de Igor Sechin. El error de cálculo de Sechin, cuando la economía venezolana colapsó bajo Nicolás Maduro, cargó a Rosneft con al menos \$ 4.8 mil millones en deuda impaga,⁵⁶ que el gobierno venezolano finalmente pagó mediante entregas de petróleo. Aunque Rusia continúa comprando petróleo venezolano y, según se informa, Sechin desempeña un papel en el compromiso continuo de Rusia con el régimen de Maduro,⁵⁷ Rosneft no ha realizado nuevas inversiones significativas en el país.

Nicaragua. Nicaragua ha sido durante mucho tiempo uno de los socios clave de Rusia en la región,⁵⁸ con la relación centrada en el vínculo con el líder Daniel Ortega y el movimiento sandinista (FSLN), que la Unión Soviética armó y ayudó a llevar al poder en 1979. Daniel Ortega reavivó la relación cuando regresó al cargo a través de las elecciones en 2007, y su gobierno fue el primero en la región en reconocer diplomáticamente los territorios respaldados por Rusia de Osetia del Sur y Abjasia cuando se separaron de la República de Georgia en el año 2008. Durante los siguientes 14 años, el apoyo ruso al régimen de Ortega creció a partir de donaciones de

autobuses y víveres, helicópteros Mi-17, entrenadores de combate Yak-130, aviones de transporte mediano An-26, carros blindados TIGR, tanques T-72, cañones antiaéreos ZU-23 y un variedad de vehículos blindados rusos más antiguos, así como patrulleros Mizrah y botes de misiles Molina.⁵⁹ La cooperación rusa también incluyó el establecimiento de una instalación de enlace descendente para el sistema satelital ruso GLONASS, inaugurado en el año 2017,⁶⁰ y una instalación de capacitación regional rusa en Managua para la organización antidroga rusa FSKN.⁶¹ La instalación de FSKN en Nicaragua ofrece a los agentes rusos la oportunidad de interactuar con oficiales de policía de toda América Central que normalmente no enviarían oficiales a Rusia para recibir capacitación.

Al igual que con Venezuela y Cuba, Nicaragua ha jugado un papel clave al recibir visitas de las fuerzas militares rusas durante importantes momentos de tensión rusa con Occidente por Georgia y Ucrania. Estos incluyen recibir dos bombarderos Tu-160 Backfire⁶² y dos buques de guerra rusos en el año 2013. Ese mismo año, el Congreso de Nicaragua autorizó a los buques de guerra rusos a patrullar en aguas nicaragüenses.⁶³ La decisión causó consternación en Colombia ya que la oferta rusa habría puesto embarcaciones militares rusas en las inmediaciones de la isla colombiana de San Andrés, cuyas aguas territoriales circundantes los colombianos perdieron en un sorpresivo fallo de la Corte Internacional de Justicia.

Cuando el multimillonario chino Wang Jing propuso un canal financiado por China en Nicaragua, Rusia expresó interés en participar en el proyecto,⁶⁴ una perspectiva reabierto por el reconocimiento de la RPC por parte de Nicaragua en diciembre de 2021.

Cuba. El compromiso militar ruso y la venta de armas a Cuba han sido limitados desde el corte abrupto de la ayuda rusa en 1993 tras el colapso de la Unión Soviética. No obstante, las empresas rusas tienen un papel limitado en las actividades del sector petrolero cubano, en la minería del níquel⁶⁵ y en el sector del transporte. Rusia ha enviado 1000 microbuses y 50 trenes a Cuba,⁶⁶ y vende a la isla autos Lada y camiones Kamaz, entre otros bienes.

Perú. Rusia ha tenido una relación especial con las Fuerzas Armadas peruanas, y particularmente con su Ejército, desde la presidencia de Juan Velasco Alvarado (1968-1975), un general de izquierda que tomó el poder en un golpe de Estado y luego compró un importante cargamento de Armas soviéticas inicialmente destinadas al gobierno chileno de Salvador Allende. Las armas peruanas de generaciones anteriores incluían helicópteros Mi-8, Mi-24 y Mi-17 posteriores, y tanques T-55.⁶⁷ Perú también

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

compró cazabombarderos Su-22 y aviones de ala fija Su-25 de la Unión Soviética a fines de la década de 1970 y principios de la década de 1980, que el país luego usó contra Ecuador durante la Guerra del Cenepa del año 1995.

Las compras de armas a Rusia continuaron bajo el gobierno de derecha del presidente Alberto Fujimori con la adquisición de cazas Mig-29 por parte de su régimen. De manera similar, el presidente de centro derecha Alan García firmó un acuerdo con Rusia en 2008 ampliando la cooperación militar, seguido de un acuerdo de 2011 que renueva la capacitación del personal militar peruano en instituciones rusas.⁶⁸ Cuando Perú buscó renovar su flota de helicópteros en la década de 2010 para expandir la movilidad aérea en áreas remotas como el valle del río Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), recurrió a Rusia y finalmente adquirió dos docenas de Mi-17⁶⁹ y helicópteros Mi-35,⁷⁰ entre otros artículos. Según informes, Rusia mantiene relaciones con algunos oficiales del Ejército peruano que han pasado un tiempo en Rusia para recibir capacitación y educación militar profesional.

En el contexto de inestabilidad política en el Perú, la reciente toma de posesión del presidente Pedro Castillo, respaldado por el médico marxista formado en Cuba, Vladimir Cerrón, plantea la posibilidad de una mayor colaboración peruana con Rusia en asuntos militares y otros.

Argentina. El papel de Rusia como comprador de granos y carne argentina ha abierto una puerta en la relación entre los dos países, incluso bajo gobiernos de centro derecha y militares. El ala izquierda del movimiento peronista en Argentina, incluida la expresidenta y actual vicepresidenta Christina Fernández de Kirchner, ha mantenido relaciones militares con Rusia. Argentina ha contemplado comprar aviones de combate rusos tanto en el año 2015 como nuevamente en el año 2021, incluidos Mig-29 y Su-30.⁷¹ No obstante, todavía tiene que consumar un importante acuerdo de armas.

En el ámbito comercial, si bien empresas rusas han mostrado interés en la compra de activos petroleros argentinos a la empresa española Repsol YPF,⁷² proyectos de energía nuclear argentina⁷³ y construcción (obra de Interra en la central hidroeléctrica Chihuido I), Rusia ha tenido un éxito limitado de manera constante en Argentina en comparación con los chinos.

Otros. Además de los socios latinoamericanos mencionados en esta sección que interactúan con Rusia, el giro de la región hacia la izquierda genera importantes oportunidades adicionales para Rusia tanto en la cooperación en materia de

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

seguridad como en las empresas comerciales. Estos socios incluyen potencialmente al Partido Libre de la presidenta electa Xiomara Castro en Honduras y al presidente Gabriel Boric en Chile, con su dependencia del Partido Comunista de Chile como parte de su coalición de gobierno. De hecho, bajo el anterior gobierno de centroizquierda de Michelle Bachelet, cuya coalición era menos radical que la de Boric, Chile ya exploró la cooperación en materia de defensa con Rusia en una capacidad limitada.⁷⁴

En Bolivia, el gobierno del MAS de Luis Arce es otro candidato para profundizar la cooperación con Rusia, particularmente dado el historial de colaboración de la rusa Gazprom en el sector de gas y petróleo, Rosatom con el proyecto del reactor nuclear de investigación de Bolivia en El Alto,⁷⁵ y el interés previo de la nación durante la presidencia de Evo Morales en la adquisición de helicópteros de transporte rusos, así como un An-124 ruso como avión Presidencial.⁷⁶

Colombia, actualmente conservadora y alineada con Estados Unidos, es candidata para una mayor participación rusa, particularmente si el ex guerrillero del M-19 Gustavo Petro gana la presidencia en las elecciones nacionales de mayo de 2022. Colombia tiene una pequeña cantidad de helicópteros Mi-17 rusos adquiridos bajo la presidencia de Ernesto Samper,⁷⁷ y la empresa rusa Lukoil ha trabajado anteriormente en el sector petrolero de la nación.⁷⁸

En Brasil, si Luiz Inácio Lula da Silva es elegido como presidente en octubre de 2022, es probable que el país regrese al mismo cortejo de Rusia, entre otros actores, visto durante la administración anterior de Lula, cuando el sector de defensa de Brasil adquirió los Mi-35 helicópteros de ataque y estaba contemplando la adquisición del sistema de defensa aérea ruso Pantsir S-1. De hecho, bajo la sucesora izquierdista de Lula, Dilma Rousseff, Brasil pasó a adquirir misiles de defensa aérea rusos Igla-S,⁷⁹ a pesar del conservadurismo del Ejército brasileño y la competencia entre la industria de defensa nacional de Brasil y la de Rusia.

Recomendaciones para el enfoque estadounidense

El curso apropiado para que Estados Unidos aborde el desafío presentado por el compromiso ruso en la región es muy diferente a la respuesta apropiada al compromiso más comercial de la región con la RPC, aunque hay algunos elementos comunes.

Como se destaca por los despliegues militares periódicos de Rusia en la región desde el año 2008 y su amenaza actual de desplegar fuerzas militares en Cuba o Venezuela,⁸⁰ la postura de Rusia en la región es una amenaza mucho más directa y deliberada para

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Estados Unidos que la de China. De hecho, podría decirse que sus acciones en el ámbito militar amenazan no solo a los Estados Unidos, sino también a otros actores en la región, como Colombia. Además, el atractivo de Rusia como inversor potencial o mercado para la región es mucho menor que el atractivo similar de China para las élites políticas y empresariales latinoamericanas. Como tal, es más apropiado que Estados Unidos rechace activamente la presencia de Rusia en la región, cuando corresponda.

Actividades como el petróleo, la minería, la construcción y otras operaciones rusas, así como sus ventas y compras agrícolas a la región, cuando se realizan de manera transparente y de conformidad con las leyes nacionales y de otro tipo, probablemente no presenten un impacto estratégico significativo en la región más allá de cualquier actividad de inteligencia rusa que pueda estar incrustada en ellos. Por lo tanto, probablemente sea mejor para Estados Unidos y sus socios aceptar estas actividades comerciales limitadas como legítimas en ausencia de razones específicas para rechazarlas.

La economía rusa es mucho más vulnerable al impacto de las sanciones individuales y empresariales de Estados Unidos que la RPC, particularmente en el contexto de los enormes gastos en los que incurre Rusia para su despliegue en Ucrania. En consecuencia, cuando sea apropiado y oportuno, Estados Unidos debería considerar intensificar el uso de sanciones contra aquellos dentro de Rusia, así como contra sus socios antiestadounidenses en la región para desalentar las actividades que claramente amenazan la seguridad regional.

En el dominio militar estratégico, Estados Unidos debería considerar las respuestas a los avances rusos en América Latina y en el propio entorno cercano de Rusia sin escalar peligrosamente la situación, dejando en claro que una agresión de Rusia en América Latina socavaría su propia seguridad. Como ejemplo, Estados Unidos podría responder a los despliegues militares rusos en la región con despliegues reforzados de las fuerzas estadounidenses en el entorno cercano de Rusia, así como proporcionando sistemas defensivos y otras capacidades a los afectados por Rusia en esa área.

Adicionalmente, Estados Unidos debería considerar métodos para responder asimétricamente a la agresión rusa en América Latina trabajando con socios importantes para Rusia. En ese sentido, Estados Unidos puede buscar formas, por ejemplo, de presionar e inducir a la RPC a restringir el aventurerismo ruso en el hemisferio occidental, o de lo contrario, Estados Unidos tratará a la RPC como parcialmente corresponsable a través de la alianza informal que busca con Rusia a nivel mundial.

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

En el sector energético, Estados Unidos debería explorar formas de impactar potencialmente a Rusia, así como a otros actores amenazantes, trabajando activamente con países y empresas proveedoras para aumentar las fuentes de producción de energía no rusas. Esto reduciría los precios internacionales del petróleo, poniendo así en riesgo la principal fuente de financiación internacional de Rusia y dificultando que el país continúe con su provocativa política exterior.

Por otra parte, Estados Unidos también debe reconocer que el actual giro hacia la izquierda y el populismo autoritario en América Latina y el Caribe no solo abre las puertas a los rusos, sino que también limita la influencia de Estados Unidos en la cooperación de seguridad bilateral y en los foros multilaterales para ejercer presión contra los Estados que se están involucrando con Rusia en formas estratégicamente amenazantes.

Sin embargo, si bien ese giro a la izquierda y hacia el populismo puede dificultar la coordinación con los gobiernos del hemisferio, la franqueza de la amenaza militar que plantea Rusia puede presentar opciones que no se muestran tan fácilmente con el compromiso chino en la región para reunir a países razonables y democráticos (incluidos aquellos que no están alineados ideológicamente con los Estados Unidos) contra el peligro que representa para la estabilidad hemisférica el comportamiento ruso.

Estados Unidos, a pesar de sus dificultades en sus relaciones con la región, está ligado a ella por lazos geográficos, comerciales, históricos y familiares, lo que le otorga cierta influencia residual y experiencia en la región. Si Estados Unidos no resiste las amenazas rusas abiertas a la seguridad regional en América Latina, no está claro dónde puede marcar la línea para defender su propia seguridad y la de sus vecinos.

- Este artículo -en su versión en inglés- ha sido publicado inicialmente por *Global Americans*: <https://theglobalamericans.org/2022/01/russia-return-latin-america/>

Notas finales

¹ Mike Brest, "Russia warns about possible military deployments to Western Hemisphere", *washington examiner*, 13 de enero de 2022, <https://www.washingtonexaminer.com/policy/defense-national-security/russia-warns-possible-military-deployments-western-hemisphere>

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

² Andrew Roth, "Russia moves troops to Belarus for joint exercises near Ukraine border", *the guardian news*, 17 de enero de 2022, <https://www.theguardian.com/world/2022/jan/17/russia-moves-troops-to-belarus-for-joint-exercises-near-ukraine-border>

³ Pavel Felgenhauer, Jamestown Foundation, Russian Strategic Bombers Touch Down in Latin America, *eurasia daily monitor*, (Volume: 10 Issue: 200, 7 de noviembre de 2013) <https://www.refworld.org/docid/5295d7d54.html>

⁴ "Nuclear powered 'Peter the Great' en route to Venezuela", *mercopress south atlantic news agency*, 22 de setiembre de 2008, <https://en.mercopress.com/2008/09/22/nuclear-powered-peter-the-great-en-route-to-venezuela>

⁵ Felgenhauer, Russian Strategic Bombers Touch Down in Latin America.

⁶ Will Englund y Kathy Lally, "Ukraine, under pressure from Russia, puts brakes on E.U. deal", *washington post*, 21 de noviembre de 2013, https://www.washingtonpost.com/world/europe/ukraine-under-pressure-from-russia-puts-brakes-on-eu-deal/2013/11/21/46c50796-52c9-11e3-9ee6-2580086d8254_story.html

⁷ Associated Press, "Russia sends two nuclear-capable bombers to Venezuela", *nbc news*, 10 de diciembre de 2018, <https://www.nbcnews.com/news/world/russia-sends-2-nuclear-capable-bombers-venezuela-n946246>

⁸ Ricardo Meier, "Russia confirms intention to establish military base on island of Venezuela", *air way1*, 18 de diciembre de 2018, <https://www.airway1.com/russia-confirms-intention-to-establish-military-base-on-island-of-venezuela/>

⁹ Julia Gurganus, "Russia: Playing a Geopolitical Game in Latin America", *carnegie endowment*, 3 de mayo de 2018, <https://carnegieendowment.org/2018/05/03/russia-playing-geopolitical-game-in-latin-america-pub-76228#:~:text=Russia%20is%20active%20in%20Latin%20America%20primarily%20through,Russia%E2%80%99s%20profile%20is%20also%20firmly%20rooted%20in%20geopolitics>

¹⁰ Evan Ellis, "Russian engagement in Latin America: An update", *the global americans*, 5 de diciembre de 2017, <https://theglobalamericans.org/2017/12/russian-engagement-latin-america-update/>

¹¹ *Ibíd.*

¹² RIA Novosti, "Russian strategic bombers land in Venezuela", *sputnik news*, 10 de setiembre de 2018, <https://sputniknews.com/20080910/116695660.html>

¹³ "Nuclear powered 'Peter the Great' en route to Venezuela", *en.mercopress.com*.

¹⁴ Gross domestic product data, World Bank national accounts data, and OECD National Accounts data files, *worldbank*, 2020, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?view=chart>

¹⁵ *Ibíd.*

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

¹⁶ Evan Ellis, "Preparing for Deterioration of the Latin America and Caribbean Strategic Environment", *the center for strategic and international studies CSIS*, 14 de enero de 2022, <https://www.csis.org/analysis/preparing-deterioration-latin-america-and-caribbean-strategic-environment>

¹⁷ "China-Latin America Finance Databases", *leadership for the americas - The Dialogue*, https://www.thedialogue.org/map_list/

¹⁸ Daniel Gamboa y Jaclyn Goldschmidt, "Transparency in South-South Cooperation: Why Does it Matter?", *aiddata — a research lab at william & mary*, The First Tranche, AidData's Blog, 11 de enero de 2012, <https://www.aiddata.org/blog/transparency-in-south-south-cooperation-why-does-it-matter#:~:text=Venezuelan%20aid%20through%20ALBA%20also%20led%20to%20the,Assembly%3B%20oversight%20rests%20solely%20with%20the%20executive%20branch>

¹⁹ Evan Ellis, "Venezuela: Pandemic and Foreign Intervention in a Collapsing Narcostate", *the center for strategic and international studies CSIS*, 5 de agosto de 2020, <https://www.csis.org/analysis/venezuela-pandemic-and-foreign-intervention-collapsing-narcostate>

²⁰ Constantin Katsakioris, "The Lumumba University in Moscow: higher education for a Soviet–Third World alliance, 1960–91", *cambridge university press*, 8 de julio de 2019, <https://www.cambridge.org/core/journals/journal-of-global-history/article/lumumba-university-in-moscow-higher-education-for-a-sovietthird-world-alliance-196091/8720DF55AA0CEBC782EC8B215AC08D47>

²¹ Ellis, "Russian engagement in Latin America: An update".

²² Database, "Russian Helicopters solid growth in Latin America", *helis*, 26 de marzo de 2014, https://www.helis.com/database/news/fidae14_rushel2/

²³ Carlos Ay, "Russian Helicopters strengthens Latin American ties at FIDAE 2014", *gaceta aeronautica (english) aviation news, history & references*, 28 de abril de 2014, <https://www.gacetaeronautica.com/gaceta/wp-102/?p=4132>

²⁴ Ellis, "Russian engagement in Latin America: An update".

²⁵ Kristin Huang, "Venezuela sends in China-built 'Rhinos' vehicles to quell anti-government protests", *south china morning post*, 3 de mayo de 2019, <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3008783/venezuela-sends-china-built-rhinos-vehicles-quell-anti>

²⁶ Thakeuchi, "Perú Compra 40 MLRS Tipo 90B y AR3 a China", *comunidad de taringa*, 2015, https://www.taringa.net/+militares_en_t/peru-compra-40-mlrs-tipo-90b-y-ar3-a-china_14i72z

²⁷ Press Service of Rusatom, "ROSATOM Successfully Tests Radiopharmaceuticals Production Equipment in Bolivia", *rosatom*, 29 de diciembre de 2021, <https://rosatom.ru/en/press-centre/news/rosatom-successfully-tests-radiopharmaceuticals-production-equipment-in-bolivia/>

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

²⁸ “Russia plans major presence in Argentina with two nuclear plants plus military equipment”, *mercopress south atlantic news agency*, 4 de mayo de 2021, <https://en.mercopress.com/2021/05/04/russia-plans-major-presence-in-argentina-with-two-nuclear-plants-plus-military-equipment>

²⁹ GPS World Staff, “Russia commissions GLONASS station in Nicaragua”, *gnss positioning navigation timing*, 7 de abril de 2017, <https://www.gpsworld.com/russia-commissions-glonass-station-in-nicaragua/>

³⁰ Luke Harding, “Igor Sechin: Rosneft's Kremlin hard man comes out of the shadows”, *the guardian international edition*, 18 de octubre de 2012, <https://www.theguardian.com/business/2012/oct/18/igor-sechin-rosneft-kremlin-hard-man-shadows>

³¹ Ellis, “Russian engagement in Latin America: An update”.

³² Gazprom contributes to the development of the Bolivian fuel and energy sector, *gazprom*, Foreign Projects Bolivia, <https://www.gazprom.com/projects/bolivia/>

³³ Andres Schipani, “Gazprom: Ecuador's new petro-amigo”, *financial times*, 30 de julio de 2012, <https://www.ft.com/content/59ba8b50-e9f6-3a4d-93bd-e57c46287f5b>

³⁴ OGJ editors, “Lukoil makes oil find on Condor block in Colombia”, *the oil & gas journal*, 8 de febrero de 2007, <https://www.ogj.com/exploration-development/article/17287864/lukoil-makes-oil-find-on-condor-block-in-colombia>

³⁵ Ellis, “Russian engagement in Latin America: An update”.

³⁶ Staff editor, “Rusal Completes US\$299 MM Sale of Alpart to JISCO”, *Aluminium Insider*, 23 de noviembre de 2016, <https://aluminiuminsider.com/rusal-completes-us299-mm-sale-of-alpart-to-jisco/>

³⁷ Russian editor, “Gold Production, Development and Exploration”, *rusoro mining*, 14 de marzo de 2012, <http://rusoro.com/>

³⁸ “Cuba - Russia Relations”, *the global security*, research group, <https://www.globalsecurity.org/military/world/cuba/forrel-ru.htm>

³⁹ Patrick Bruha, “Countries that Import Meat from Brazil”, *the brazil business*, 30 de abril de 2015, <https://thebrazilbusiness.com/article/countries-that-import-meat-from-brazil>

⁴⁰ “Russia reopens market to Paraguayan beef exports”, *publication. livestock & feed business*, 7 de noviembre de 2011, <https://www.efeedlink.com/contents/11-07-2011/7e5219dd-0a3b-44c8-b3d0-aea4663c04ba-a001.html#:~:text=Russia%20is%20one%20of%20the%20main%20destinations%20for,export%20industry%2C%20including%20the%20meatpacking%20industry%2C%20analysts%20said>

⁴¹ Frida Ghitis, “Russia's Disinformation War Reaches Latin America, Challenging U.S. Influence”, *world politics review*, 23 de enero de 2020, <https://www.worldpoliticsreview.com/articles/28489/for-putin-venezuela-and-latin-america-are-key-to-challenging-u-s-influence>

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

⁴² Jean Carlos Báez Rosario y Richard Miles, "Virtual Russian Influence in Latin America", *the center for strategic and international studies CSIS*, 9 de mayo de 2018, <https://www.csis.org/analysis/virtual-russian-influence-latin-america>

⁴³ "Measuring the Impact of Misinformation, Disinformation, and Propaganda in Latin America", *the global americans*, Qualitative and quantitative research, julio de 2020, <https://theglobalamericans.org/monitoring-foreign-disinformation-in-latin-america/>

⁴⁴ *Ibíd.*

⁴⁵ Adrian Alsema, "'Russia' and 'international network' behind Colombia's anti-government protests: VP", *colombia reports*, 12 de diciembre de 2019, <https://colombiareports.com/russia-and-international-network-behind-colombias-anti-government-protests-vp/>

⁴⁶ "Piñera afirma que 'muchos de los videos' sobre violaciones a los DD.HH. 'son filmados fuera de Chile'", *cnn chile*, news subscription TV channel, 26 de diciembre de 2019, https://www.cnnchile.com/pais/pinera-videos-violaciones-dd-hh-fuera-chile_20191226/

⁴⁷ Trevor Filseth, "Russia Threatens to Deploy 'Military Infrastructure' to Cuba and Venezuela", *the national interest*, US bimonthly magazine, 18 de enero de 2022, <https://nationalinterest.org/blog/buzz/russia-threatens-deploy-military-infrastructure-cuba-and-venezuela-199560>

⁴⁸ Martin Arostegui, "Russian Missiles in Venezuela Heighten US Tensions", *voice of america english news*, 29 de abril de 2019, <https://www.voanews.com/a/russian-missiles-in-venezuela-heighten-us-tensions/4896279.html#:~:text=Russian%20missile%20system%20Venezuela%20acquired%20advanced%20S-300VM%20systems,Russian%20arms%20bought%20by%20Maduro%27s%20predecessor%2C%20Hugo%20Chavez>

⁴⁹ RIA Novosti, "Venezuela ranked top importer of Russian arms", *the global security, research group*, 27 de diciembre de 2011, <https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2011/12/mil-111227-rianovosti01.htm>

⁵⁰ Nikita Petrov, "Venezuela: la fábrica de Kaláshnikov, una realidad cada vez más cercana", *russia beyond the headlines RBTH*, Rossiiskaya Gazeta news, 17 de setiembre de 2021, <https://es.rbth.com/tecnologias/87995-venezuela-fabrica-kalashnikov-realidad-cercana>

⁵¹ Ellis, "Venezuela: Pandemic and Foreign Intervention in a Collapsing Narcostate".

⁵² Anatoly Kurmanaev, "Why Is Russia Helping Venezuela?", *the new york times*, digital news, 8 de marzo de 2019, <https://www.nytimes.com/2019/03/08/world/americas/russia-venezuela-maduro-putin.html>

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

⁵³ Andrew Roth, "Russian mercenaries reportedly in Venezuela to protect Maduro", *the guardian news*, 25 de enero de 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/jan/25/venezuela-maduro-russia-private-security-contractors>

⁵⁴ Evan Ellis, "Venezuela: Understanding Political, External, and Criminal Actors in an Authoritarian State", *the small wars journal*, online magazine, 14 enero de 2022, <https://smallwarsjournal.com/jrnl/art/venezuela-understanding-political-external-and-criminal-actors-authoritarian-state>

⁵⁵ Moises Rendon y Claudia Fernandez, The Fabulous Five: How Foreign Actors Prop up the Maduro Regime in Venezuela, *the center for strategic and international studies CSIS*, 19 de octubre de 2020, <https://www.csis.org/analysis/fabulous-five-how-foreign-actors-prop-maduro-regime-venezuela#:~:text=Beginning%20in%20the%20early%202000s%2C%20top%20Russian%20energy,heavy%20crude%20oil%20in%20the%20Orinoco%20River%20basin>

⁵⁶ EFE economy, "Venezuela reduce deuda con Rosneft a 800 millones de dólares", *el nacional news*, 6 de noviembre de 2019, <https://www.elnacional.com/economia/venezuela-reduce-deuda-con-rosneft-a-800-millones-de-dolares/>

⁵⁷ Evan Ellis, "Venezuela: Understanding Political, External, and Criminal Actors in an Authoritarian State"

⁵⁸ Ellis, "Russian engagement in Latin America: An update".

⁵⁹ María Alexándrova, "Todo lo que querías saber sobre las armas rusas en Nicaragua", *rusia beyond the headlines RBTH*, Science & Technology, 19 de marzo de 2019, <https://es.rbth.com/tecnologias/82775-armas-rusas-nicaragua>

⁶⁰ *Ibíd.*

⁶¹ John R. Haines, "Everything Old is New Again: Russia Returns to Nicaragua", *foreign policy research institute*, US Think tank, 22 de julio de 2016, <https://www.fpri.org/article/2016/07/everything-old-new-russia-returns-nicaragua/>

⁶² "Aviones Militares Rusos Tu-160 violan espacio aéreo Colombiano", *aeromundo magazine*, news and articles of worldwide aeronautical interest, 5 de noviembre de 2013, <https://www.aeromundomagazine.com/2013/11/05/aviones-militares-rusos-tu-160-violan-espacio-aereo-colombiano/>

⁶³ Rico, "Russia To Patrol Nicaraguan Waters As Part Of Anti-Drug Campaign", *today nicaragua*, 2 de diciembre de 2013, <https://todaynicaragua.com/russia-to-patrol-nicaraguan-waters-as-part-of-anti-drug-campaign/>

⁶⁴ "Russia interested in Nicaragua plans to build an alternative to Panama Canal", *rt.com*, Russian international television network, 7 de junio de 2012, <https://www.rt.com/business/russia-nicaragua-build-canal-253/>

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

⁶⁵ “Cuba pide a Rusia invertir en níquel, turismo y agricultura”, *radio televisión Martí*, International radio and televisión, 18 de mayo de 2013, <https://www.radiotelevisionmarti.com/a/22651.html#:~:text=Cuba%20pide%20a%20Rusia%20invertir%20en%20n%C3%ADquel%2C%20turismo,la%20importancia%20de%20ampliar%20las%20relaciones%20con%20Cuba..>

⁶⁶ Andrea Rodríguez, “Russia and Cuba rebuild ties that frayed after Cold War”, *toronto star*, Canada's largest online news site, 29 de octubre de 2019, <https://www.thestar.com/news/world/americas/2019/10/29/russia-and-cuba-rebuild-ties-that-frayed-after-cold-war.html>

⁶⁷ María Alexándrova, “Todo lo que querías saber sobre las armas rusas en Perú (y no te atreviste a preguntar)”, *russia beyond the headlines RBTH*, Science & Technology, 23 de enero de 2019, <https://es.rbth.com/tecnologias/82458-armas-rusas-peru>

⁶⁸ *Ibíd.*

⁶⁹ “Perú compró 24 helicópteros rusos Mi-171Sh para operaciones en el Vraem”, *la prensa peru*, news online, 19 de diciembre de 2013, <https://laprensa.peru.com/actualidad/noticia-mi-171sh-peru-narcotrafico-vraem-17541>

⁷⁰ Tatiana Rusakova, “Perú moderniza su flota de aviones”, *russia beyond the headlines RBTH*, Science & Technology, 18 de julio de 2012, <https://es.rbth.com/articles/2012/07/18/peru-moderniza-su-flota-de-aviones-18053>

⁷¹ “Russia has offered Argentina fighter aircraft and training jets, defense website reports”, *mercopress south atlantic news agency*, 4 de febrero de 2021, <https://en.mercopress.com/2021/02/04/russia-has-offered-argentina-fighter-aircraft-and-training-jets-defense-website-reports>

⁷² “Argentina invites Russia's Gazprom to consider investing in YPF operations”, *mercopress south atlantic news agency*, 19 de junio de 2012, <https://en.mercopress.com/2012/06/19/argentina-invites-russia-s-gazprom-to-consider-investing-in-ypf-operations>

⁷³ Vusala Abbasova, “Russia & Argentina Expand Nuclear Energy Cooperation”, *caspian news*, 1 de junio de 2019, <https://caspiannews.com/news-detail/russia-argentina-expand-nuclear-energy-cooperation-2019-5-31-50/>

⁷⁴ “Meeting with President of Chile Michelle Bachelet”, *kremlin.ru*, official russian site, 9 de noviembre de 2014, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/46983>

⁷⁵ “Bolivia Successfully Tests Radiopharmaceuticals Production Equipment”, *rosatom*, State Atomic Energy Corporation, 30 de diciembre de 2021, <https://rosatom-europe.com/press-centre/news/bolivia-successfully-tests-radiopharmaceuticals-production-equipment/>

⁷⁶ “Russia sells Bolivia presidential aircraft similar to that of Putin”, *mercopress south atlantic news agency*, 6 de Agosto de 2009,

El reciente regreso de Rusia a América Latina

1 de febrero de 2022 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

<https://en.mercopress.com/2009/08/06/russia-sells-bolivia-presidential-aircraft-similar-to-that-of-putin>

⁷⁷ “Llegaron los helicópteros rusos MI-17”, *el tiempo*, Colombia and World Top News, 17 de abril de 1997, <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-509405>

⁷⁸ RIA Novosti, “Russia's LUKoil finds 100 mln bbl of oil reserves in Colombia”, *sputnik news*, 7 de febrero de 2007, <https://sputniknews.com/20070207/60346192.html>

⁷⁹ Exército Brasileiro confirma bases para distribuição dos mísseis Iglá-S, *defesanet.com.br*, 12 de febrero de 2016, <https://www.defesanet.com.br/terrestre/noticia/21545/EB-confirma-bases-para-distribuicao-dos-misseis-Igla-S/>

⁸⁰ Jennifer Rankin, Luke Harding y Julian Borger, “Russia threatens military deployment to Cuba and Venezuela as diplomacy stalls”, *the guardian news*, 13 de febrero de 2022, <https://www.theguardian.com/world/2022/jan/13/russia-says-talks-with-nato-over-ukraine-are-hitting-a-dead-end>