

Implicaciones Estratégicas del Deterioro del Orden Internacional Basado en Normas

Robert Evan Ellis

<https://orcid.org/0000-0003-2646-9571>

robert.e.ellis78.civ@army.mil

Resumen

Este artículo examina eventos geopolíticos y tensiones globales en el año 2024, destacando la amenaza de Venezuela de anexar por la fuerza la región de Essequibo en Guyana y los intentos de narcotraficantes ecuatorianos por desestabilizar el gobierno. Se subraya el deterioro del orden mundial basado en normas, evidenciado por la influencia de China y negociaciones autoritarias con Rusia e Irán. Se discute la transformación de la República Popular China (RPC) en una potencia moderna y su paradoja al socavar el sistema que la elevó. Además, se analiza la proliferación de gobiernos antiliberales y sus impactos en la lucha contra la delincuencia organizada, con consecuencias potenciales de una nueva era de conflictos interestatales. Asimismo, el estudio aborda eventos significativos en Ucrania, Oriente Próximo, el Indopacífico y América Latina, resaltando la necesidad de una respuesta internacional coherente y la advertencia sobre posibles desafíos nucleares. Se concluye enfatizando la importancia de una acción decisiva contra regímenes antiliberales para evitar el deterioro del sistema global.

Palabras clave: Tensiones Internacionales, República Popular China, Orden Mundial Basado en Normas, Gobiernos Antiliberales.

Introducción

La evolución de las dinámicas geopolíticas y las tensiones internacionales en el año 2024 plantea desafíos significativos para el orden mundial basado en normas. Se analizan una serie de eventos que han contribuido al deterioro de las estructuras normativas establecidas por las potencias aliadas al final de la Segunda Guerra Mundial. Desde amenazas territoriales y agresiones militares hasta la proliferación de gobiernos antiliberales y la influencia estratégica de la RPC, se exploran factores clave que están transformando la escena global. La interconexión entre los cambios en la dinámica política, económica y de seguridad revela la complejidad de los desafíos contemporáneos y destaca la urgencia de examinar críticamente la capacidad del sistema internacional para abordar estos problemas en constante evolución. Este análisis busca proporcionar una comprensión integral de los eventos actuales que impactan el orden global y ofrece perspectivas sobre posibles direcciones futuras.

Desafíos Contemporáneos: Amenazas y Tensiones Globales en 2024

A inicios de 2024, Venezuela amenazó con anexar por la fuerza a la región de Essequibo en Guyana,¹ mientras que bandas de narcotraficantes ecuatorianos intentaron utilizar el terrorismo² para desestabilizar el gobierno de esa nación. Estos acontecimientos se sumaron a las noticias de 2023 sobre instalaciones de espionaje³ y posible entrenamiento militar⁴ de la RPC en Cuba, así como a las negociaciones de regímenes autoritarios de Venezuela,⁵ Nicaragua⁶ y Bolivia⁷ con Rusia⁸ e Irán.⁹ Además, el expresidente brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva, en su cargo de izquierdista líder de Brasil, otorgó permiso para que el buque de guerra iraní, el Makran, ataque en Río de Janeiro.¹⁰ Estos sucesos forman parte de un deterioro más extenso del orden mundial basado en normas, impulsado por crecientes desafíos, una gestión ineficiente por parte de los gobiernos y la asertividad de China, que ha fortalecido a las autoridades antiliberales en todo el mundo.

El sistema de instituciones políticas y económicas, instaurado por las potencias aliadas al término de la Segunda Guerra Mundial, sentó las bases para una interdependencia comercial, informativa y política transformadora en las décadas siguientes. Aunque el emergente "orden internacional basado en normas",¹¹ simbolizado por los acuerdos de la conferencia de Bretton Woods de 1944,¹² no fue aplicado de manera universal ni ampliamente aceptado, los cambios que introdujo resultaron perturbadores. Especialmente, tuvieron un impacto significativo en las sociedades menos desarrolladas. A pesar de que su influencia en conflictos, desarrollo y desigualdad ha sido objeto de amplio debate, este orden, por más imperfecto que fuera, proporcionó un marco de coordinación en asuntos jurídicos, técnicos y comerciales. Este ofreció la previsibilidad y mitigación de riesgos necesarias para la construcción de nuevos sistemas globales de logística, comunicación y gestión financiera, lo cual facilitó la interconectividad e interdependencia mundiales contemporáneas. Además, los mecanismos de coordinación política y de seguridad, respaldados y aplicados de manera desproporcionada por Estados Unidos (EE. UU.) y Occidente, redujeron la frecuencia de enfrentamientos entre naciones. No obstante, no eliminaron la violencia interna, principalmente en el período posterior a la Guerra Fría.

El sistema internacional basado en normas también fue fundamental para la transformación de la RPC en una potencia moderna. Este le permitió aprovechar la conectividad global en logística, finanzas, datos y comunicaciones, convirtiéndose en el principal centro de producción industrial en el orbe. Adicionalmente, este proceso le permitió acumular la riqueza y la tecnología necesarias para proyectarse en el escenario mundial.

Irónicamente, a medida que la riqueza y el poder de la RPC se expandían, esta ha perseguido sus intereses de manera que socava progresivamente el propio sistema que permitió su ascenso, con efectos globales cada vez más catastróficos. Aunque la RPC ha tratado de evitar alianzas y provocaciones explícitamente antiestadounidenses que pudieran menoscabar sus intereses comerciales, ha adoptado una postura interesada en relaciones internacionales "sin prejuicios",

enormemente beneficiosa y atractiva para los Estados no liberales. La RPC ha respaldado a sus empresas en la exploración global de recursos, mercados, tecnología y oportunidades comerciales, cosechando el beneficio colateral de que tales búsquedas han debilitado los compromisos con la democracia, el Estado de derecho y las estrechas relaciones con EE. UU., entre los socios comerciales de la RPC.

La RPC no está secuestrando conscientemente las democracias, sino que favorece a la supervivencia de regímenes antiliberales mediante la persecución de sus intereses económicos y estratégicos. Otros factores que contribuyen a la propagación de sistemas antiliberales y, por tanto, al deterioro del orden internacional basado en normas, son los efectos reforzadores de la delincuencia, la corrupción, la desigualdad, las tensiones de COVID-19 y los efectos polarizadores y distorsionadores de las redes sociales. Estos alimentan la frustración de la población con el funcionamiento de las democracias liberales, unida a una apertura al cambio que, con demasiada frecuencia, trae consigo algo mucho peor.

La proliferación de gobiernos antiliberales no es solo un tema académico. Está empezando a erosionar los cimientos del orden internacional basado en normas que han sustentado la prosperidad y la seguridad mundiales, aunque de forma imperfecta, durante casi un siglo. En el ámbito de la aplicación de la ley, el creciente número de gobiernos que dan cobijo a individuos con antecedentes criminales y permiten o participan directamente en actividades ilegales, entre ellos Venezuela y Nicaragua, además de los Estados simplemente débiles o corruptos, complica enormemente la lucha contra actividades ilícitas, cuestionada por el aumento de la producción de cocaína, fentanilo, minería ilegal y trata de seres humanos, que implica crecientes problemas de desplazamiento a nivel internacional. Dentro de redes ilícitas, cada vez más globales, la lucha se complica aún más por las nuevas formas de blanqueo de dinero¹³ en las que intervienen grupos criminales chinos¹⁴ e instituciones financieras con sede en la RPC.

El deterioro del orden internacional basado en normas plantea preocupaciones adicionales en comparación con los nuevos desafíos en la lucha contra la actividad criminal organizada. Este declive amenaza con desencadenar una nueva era de conflictos interestatales, alterando significativamente la dinámica de la seguridad mundial y los cálculos de las democracias y los Estados no liberales por igual.

En este contexto, la invasión de Ucrania por parte de Rusia en 2024¹⁵ parece encaminarse hacia importantes logros, lo que destaca ante el mundo¹⁶ la limitada durabilidad de las democracias divididas para unirse con eficacia contra un agresor antiliberal determinado en el actual orden mundial. Esto subraya la capacidad de un país más fuerte para diezmar y apoderarse del territorio y los recursos de una nación más débil con relativa impunidad.

En Oriente Próximo, la ausencia de una protesta internacional sostenida¹⁷ frente al asesinato premeditado y celebrado de 1.200 israelíes por parte de Hamás revela la

falta de alternativas de Israel para asegurar su propia seguridad. Además, los ataques continuos de los Houthis contra el transporte marítimo internacional en el Mar Rojo, sin una respuesta global significativa,¹⁸ han llevado a múltiples transportistas de mercancías a abandonar el uso de esa ruta.¹⁹ Este hecho ilustra la disminución del consenso internacional y de los mecanismos para responder de manera contundente a grupos al margen de la ley que amenazan puntos cruciales de la economía mundial.

En el Indopacífico, la RPC, a través de su "línea de las 10 rayas",²⁰ ha afirmado la soberanía sobre las aguas territoriales de sus vecinos, desestimando una sentencia²¹ desfavorable de un tribunal internacional en 2016. Actualmente, ha desplegado su Guardia Costera y la "milicia marítima" china para intervenir por la fuerza contra los buques comerciales y militares de otras naciones en esas aguas disputadas, empleando tácticas como el uso de láseres²² para cegarlos, cañones de agua²³ e incluso embestidas.²⁴

En América Latina, la dictadura liderada por Nicolás Maduro, presidente de Venezuela, ha fabricado una crisis²⁵ en torno a una disputa territorial que perdió en un tribunal internacional hace 125 años. Esta disputa involucra aproximadamente dos tercios del territorio de su vecino Guyana, que es significativamente más débil militarmente. La controversia abarca áreas ricas en petróleo, minería y recursos madereros. A pesar de esto, Venezuela no ha enfrentado una condena sustancial²⁶ en la región por su agresión en este contexto.

La lección para los Estados de América Latina y del mundo es cada vez más clara: los mecanismos del sistema internacional para denunciar y abordar colectivamente las irregularidades se están desmoronando. Este proceso se ve acelerado por la RPC, que financia y protege regímenes que promueven sus intereses, independientemente de su comportamiento. Además, un EE. UU. dividido y tímido no puede ser contado para utilizar de forma coherente su poder en la lucha contra la agresión.

Con el deterioro del sistema internacional para responder colectivamente a la agresión, el único factor que frena al presidente chino, Xi Jinping, a la hora de acabar por la fuerza con la autonomía taiwanesa²⁷ puede ser su cautela ante la posibilidad de desencadenar una devastadora guerra mundial o una crisis económica.

Los resultados de la respuesta erosionada contra la agresión serán amplios y polifacéticos. Pueden incluir más operaciones rusas en zonas grises y aventuras militares contra sus vecinos europeos, acciones "unilaterales" de gobiernos de Oriente Medio, África y Asia contra "terroristas" en el territorio de sus vecinos, o Estados autoritarios latinoamericanos como Venezuela y Nicaragua amenazando por la fuerza o arrebatando territorio a sus vecinos más débiles. Los impactos serán enormemente costosos y desestabilizadores para todas las partes. Todos se verán

obligados a adquirir más armas, incluso nucleares en algunos casos, para defender lo que el orden internacional no puede contar con proteger.

La nueva realidad fortalecerá la coalición de Estados no liberales dispuestos a imponer unilateralmente su voluntad, con una RPC feliz de financiarlos y beneficiarse de sus agresiones. Todavía no es demasiado tarde para que EE. UU. actúe con más decisión contra la agresión de los regímenes autoritarios depredadores, al tiempo que se esfuerza por conseguir mayores contribuciones de sus socios, comunicando eficazmente el coste si ese orden se desmorona. La alternativa es el deterioro del sistema global hacia lo que el filósofo político del siglo XVII Thomas Hobbes denominó el "estado de naturaleza" en el que la vida es "solitaria, pobre, desagradable, brutal y corta".²⁸

Conclusiones

La complejidad de los desafíos contemporáneos en el ámbito geopolítico ha generado un marcado deterioro en el orden mundial basado en normas. La proliferación de gobiernos antiliberales, la erosión del consenso internacional y la influencia estratégica de la RPC plantean desafíos fundamentales que requieren una respuesta concertada y reflexiva. Este análisis subraya la importancia de la investigación continua y el diálogo académico, así como la necesidad de fortalecer los mecanismos de coordinación política y de seguridad. La colaboración internacional, la aplicación coherente del Estado de derecho y la promoción de la transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para mitigar los riesgos asociados con el deterioro del orden internacional basado en normas.

Sobre el autor

Robert Evan Ellis es un reconocido académico estadounidense y analista de políticas públicas especializado en América Latina y el Caribe. Su amplia experiencia aborda temas de seguridad, defensa y relaciones internacionales en la región. Ha trabajado en prestigiosas instituciones académicas y gubernamentales, asesorando al Departamento de Defensa y al Departamento de Estado. Sus publicaciones y conferencias se centran en temas como la influencia china, el narcotráfico y la cooperación hemisférica. Como profesor de Estudios de Seguridad Nacional, en el Instituto de Estudios Mundiales del National War College de Estados Unidos, su perspectiva es valorada en círculos académicos y políticos relacionados con América Latina y el Caribe.

Notas finales:

¹ Simone Shah, Armani Syed and Mallory Moench, "What to Know About Venezuela's Move to Claim Guyana's Essequibo Region", *Time* (11 de diciembre de 2023), <https://time.com/6343549/guyana-essequibo-region-venezuela-dispute/>

² Dan Collins and Tom Phillips, "Ecuador 'at war' with drug gangs, says president as violence continues", *The Guardian* (10 de enero de 2024), <https://www.theguardian.com/world/2024/jan/10/ecuador-at-war-with-drug-gangs-says-president-as-violence-continues>

³ Alex Marquardt, Jasmine Wright and Zachary Cohen, "China has been operating military and spy facilities in Cuba for years, US officials say", *CNN* (10 de junio de 2023), <https://edition.cnn.com/2023/06/10/politics/china-military-spy-facilities-cuba-us/index.html>

⁴ Alexander Ward, "China negotiating with Havana about joint military training facility in Cuba", *Politico* (20 de junio de 2023), <https://www.politico.com/news/2023/06/20/china-negotiating-with-havana-about-joint-military-training-facility-in-cuba-00102636>

⁵ Regina Garcia Cano, "Venezuela's leader pledges military cooperation with Russia", *AP News* (16 de febrero de 2022), <https://apnews.com/article/europe-russia-venezuela-vladimir-putin-south-america-fc9e01895f52f8d9f52e501a93b2f089>

⁶ The Associated Press, "Nicaragua authorizes entry of Russian troops, planes, ships", *CBC News* (11 de junio de 2022), <https://www.cbc.ca/news/world/nicaragua-russia-troops-planes-1.6485691>

⁷ Paola Flores and Daniel Politi, "Bolivia says it is interested in obtaining Iranian drone technology to protect its borders", *AP News* (25 de julio de 2023), <https://apnews.com/article/iran-argentina-novillo-tehran-drones-570b75c7ca61bb6bbf6ca250ccb75828>

⁸ Constance Malleret, "Lavrov's Brazil visit highlights Lula's neutral foreign policy despite US dismay", *The Guardian* (17 de abril de 2023), <https://www.theguardian.com/world/2023/apr/17/brazil-lula-neutral-foreign-policy-lavrov-visit>

⁹ AFP, "Iran's Raisi Visits U.S.-Sanctioned Trio Venezuela, Cuba, Nicaragua", *RFERL* (12 de junio de 2023), <https://www.rferl.org/a/iran-raisi-visits-trio-venezuela-cuba-nicaragua/32456143.html>

¹⁰ Sam Lagrone, "Iranian Warships Finally Dock in Rio de Janeiro After U.S. Issues Sanction Threat", *USNI* (28 de febrero de 2023), <https://news.usni.org/2023/02/28/iranian-warships-finally-dock-in-rio-de-janeiro-after-u-s-issues-sanction-threat>

¹¹ Michael J. Mazarr, et al, "Understanding the Current International Order", *Rand* (16 de enero de 2024), https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR1598.html

¹² H&S, "Bretton Woods Conference", *Britannica* (2024), <https://www.britannica.com/event/Bretton-Woods-Conference>

¹³ Leland Lazarus and Alexander Gocso, "Triads, Snakeheads, and Flying Money: The Underworld of Chinese Criminal Networks in Latin America and the Caribbean", *Digital Commons* (agosto 2023), https://digitalcommons.fiu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1057&context=igi_research

¹⁴ David Gagne, "Rising Dragon? The Chinese Mafia Threat in Latin America", *Insight Crime* (15 de octubre de 2014), <https://insightcrime.org/news/analysis/rising-dragon-the-chinese-mafia-threat-in-latin-america/>

¹⁵ WE, "Ukraine war: Three ways the conflict could go in 2024", *BBC News* (29 de diciembre de 2023), <https://www.bbc.com/news/world-europe-67760067>

¹⁶ ME, "Ukraine's stalled counteroffensive and U.S. failure to pass more aid, concern Europe", *NPR* (2 de enero de 2024), <https://www.npr.org/2024/01/02/1222434106/ukraines-stalled-counteroffensive-and-u-s-failure-to-pass-more-aid-concern-europ>

¹⁷ Ivana Kottasová and Adi Koplewitz, "The world is turning against Israel's war in Gaza – and many Israelis don't understand why", *CNN* (7 de noviembre de 2023), <https://edition.cnn.com/2023/11/07/middleeast/israel-mood-gaza-war-intl-cmd/index.html>

¹⁸ Lara Seligman and Alexander Ward, "US weighs strike options to deter Houthis from more Red Sea attacks", *Politico* (16 de diciembre de 2023), <https://www.politico.com/news/2023/12/16/us-strike-options-houthi-red-sea-00132160>

¹⁹ IGW, "More big shipping firms stop Red Sea routes after attacks", *BBC* (16 de diciembre de 2023), <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67738792>

²⁰ Colin Clark, "New Chinese 10-Dash map sparks furor across Indo-Pacific: Vietnam, India, Philippines, Malaysia", *Breaking Defense* (1 de septiembre de 2023), <https://breakingdefense.com/2023/09/new-chinese-10-dash-map-sparks-furor-across-indo-pacific-vietnam-india-philippines-malaysia/>

²¹ Tom Phillips, Oliver Holmes and Owen Bowcott, "Beijing rejects tribunal's ruling in South China Sea case", *The Guardian* (12 de julio de 2016), <https://www.theguardian.com/world/2016/jul/12/philippines-wins-south-china-sea-case-against-china>

²² Reuters, "Philippines accuses China of temporarily blinding coast guard ship crew with laser", *NBC News* (13 de febrero de 2023), <https://www.nbcnews.com/news/world/china-laser-philippines-military-blinding-coast-guard-rcna70336>

²³ Jim Gómez, "China coast guard uses water cannon against Philippine boats", *AP News* (18 de noviembre de 2021), <https://apnews.com/article/china-united-states-philippines-manila-south-china-sea-9fe8af0a7ae2386e058e99a7c5c33243>

²⁴ Jim Gómez, "Chinese coast guard rams Philippine vessel, blasts three with water cannons", *NBC New York* (9 de diciembre de 2023), <https://www.nbcnewyork.com/news/national-international/chinese-coast-guard-blasts-philippine-fisheries-vessels-with-water-cannons/4936511/>

²⁵ Ryan C. Bergand Christopher Hernandez-Roy, "The Entirely Manufactured and Dangerous Crisis over the Essequibo", *CSIS* (8 de diciembre de 2023), <https://www.csis.org/analysis/entirely-manufactured-and-dangerous-crisis-over-essequibo>

²⁶ Cedê Silva, "Brazil takes a hands-off approach to Venezuela-Guyana tensions", *The Brazilian Report* (30 de noviembre de 2023), <https://brazilian.report/liveblog/latam/2023/11/30/approach-to-venezuela-guyana-tensions/>

²⁷ CN, "China-Taiwan tensions: Xi Jinping says 'reunification' must be fulfilled", *BBC* (9 de octubre de 2021), <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-58854081>

²⁸ H&S, "state of nature. Political theory", *Britannica* (25 de diciembre de 2023), <https://www.britannica.com/topic/state-of-nature-political-theory>